**Проект доклада**

**о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии за 2024 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Государственная функция по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии» осуществляется комплексными рабочими группами (далее – КРГ), назначаемыми приказами руководителей межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее – МТУ по надзору за ЯРБ) с включением в состав КРГ представителей других территориальных органов Ростехнадзора.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам
2024 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 17 объектов капитального строительства.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2023 году – не зафиксировано).

В 2024 году при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора проведено 56  контрольных (надзорных) мероприятия.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 896 нарушения обязательных требований проектной документации, 8 нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий). Было выдано 53 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, назначено 11 административных наказаний, в том числе в виде административного штраф – 1, предупреждения – 10, административные приостановления деятельности не назначались.

Сумма наложенных административных штрафов составила 100 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году проводилась работа по актуализации обязательных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от
24 мая 2024 г. № 668 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

2. Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 08.08.2024 № 280-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (в части, касающейся изменений в часть 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не выявлено.

В 2024 году МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора проводило 2 профилактических мероприятия в виде проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

В 2024 году проводилась работа по 8 обращениям граждан и юридических лиц, в том числе 1 обращение в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии:

обеспечить соблюдение ответственными лицами исполнительской дисциплины;

обеспечить со стороны руководства необходимый контроль за исполнителями;

обеспечить необходимый уровень строительного контроля со стороны застройщика, технического заказчика и лиц, осуществляющих строительство;

обеспечить необходимый уровень авторского надзора за проектной документацией.